



**Expedient: M2412020000034 X2020008992**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

## **DICTAMEN AL PLE DE L'AJUNTAMENT**

### **IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT**

**Expedient número:** M2412020000034 Per una aplicació justa i equitativa del tribut metropolità i per a un millor finançament dels serveis públics metropolitans.

**Tràmit relacionat:** Proposta de resolució presentada pel grup municipal de Junts x Sant Vicenç, per una aplicació justa i equitativa del tribut metropolità i per a un millor finançament dels serveis públics metropolitans.

L'anomenat Tribut Metropolità (TM) és un recurs de que disposa l'Àrea Metropolitana de Barcelona per finançar-se, d'acord amb la Llei 31/2010 constitutiva de l'ens i emparada en la Llei Reguladora d'Hisendes Locals aprovada pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, que segons el seu article 153a:

*“Les àrees metropolitanes poden establir un recàrrec sobre l'impost sobre béns immobles situats al territori de l'entitat. Aquest recàrrec s'exigeix als mateixos subjectes passius i en els mateixos casos que preveu la normativa reguladora d'aquest impost, i consisteix en un percentatge únic que recau sobre la base imposable de l'impost, i el seu tipus no pot ser superior al 0,2 per cent.”*

La disposició transitòria primera de l'ordenança del TM dels anys 2011 a 2018 establí que no s'aplicava als municipis de la segona corona *“en tant no disposin d'un nivell de transport col·lectiu de passatgers per superfície anàleg o assimilable al dels municipis integrants a l'extinta Entitat Metropolitana del Transport”*.

La sentència 875/2019 del TSJC, de 28 de juny de 2019, va declarar nul·la la disposició transitòria primera de l'OF reguladora del tribut Metropolità pel que fa a aquesta exempció pels municipis de la segona corona.

A partir de l'any 2019, s'ha fet extensiu el cobrament del TM als 18 municipis de la segona corona metropolitana i, a dia d'avui, som en període de pagament del tribut per a l'annualitat 2020.

La primera anualitat va estar marcada pel càlcul de quotes excessivament altes pels contribuents de la segona corona, que contrasten amb les quotes força més baixes que es paguen des de fa anys a la primera corona. Aquest fet va generar molta controvèrsia i el sorgiment d'una plataforma ciutadana anomenada “NO al Tribut”, que ha estat reclamant, entre d'altres qüestions, un càlcul més just del TM.

Es van cursar multitud de recursos que no han arribat a ser contestats per l'AMB, si bé el govern metropolità es va comprometre a promoure *“de forma immediata l'estudi de l'ordenança del tribut metropolità, amb la finalitat d'aprofundir en els*



**Expedient: M2412020000034 X2020008992**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

*principis actuals de progressivitat, equitat social i transparència, així com perfeccionar els mecanismes de coresponsabilitat tributaria en la seva aplicació, amb el compromís d'incorporar ja, en l'ordenança per l'any 2021, el màxim de millores que resultin viables en el marc de l'actual llei de l'AMB, sota els principis d'equitat, justícia, igualtat, solidaritat i equilibri territorial".*

Enguany, el càlcul de les quotes ha resultat ser més avantatjós per a la majoria de contribuents, però aquesta qüestió no s'ha resolt totalment, ja que hi ha casos en els quals la quota fins i tot s'ha incrementat. Fonts del propi Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts apunten que aquesta casuística podria afectar fins a 3.000 habitatges del municipi, la qual cosa suposa aproximadament el 30% de les propietats residencials. A més, no s'han retornat les quanties cobrades en excés l'any 2019 ni hi ha previsió que siguin retornades per cap mecanisme.

També s'ha generat un debat sobre el propi subjecte passiu de l'impost, la propietat, i sobre el càlcul en funció del valor cadastral de la mateixa. Els contribuents que disposen de propietats més grans i de més valor no tenen per què tenir, al mateix temps, més capacitat econòmica per afrontar el pagament de l'impost que la resta de contribuents. I és evident que el valor d'una propietat no va directament relacionat amb l'ús que fan els seus habitants de serveis com el transport públic, que s'ha esgrimit com el principal motiu de l'extensió del TM a la segona corona.

Durant anys, ha estat una reclamació de gran part de la ciutadania de la segona corona poder optar a tenir els mateixos drets i deures que els ciutadans de la primera corona, perquè no es podia entendre que hi hagués diferències en la prestació de serveis depenent del municipi de residència. No hi ha cap dubte que el Tribut Metropolità no és un impost finalista, però tampoc es pot negar que abans de la unificació tarifària, un dels arguments que l'Àrea de Mobilitat de l'AMB va posar sobre la taula per a fer l'extensió del Tribut Metropolità a la totalitat dels municipis metropolitans va ser, el d'invertir i dur a terme el desplegament d'un pla de xoc del transport amb aquests compromisos:

1. S'aplicaria una tarifa plana als títols de transport públic que comportaria l'equiparació del preu dels mateixos als de la zona tarifària 1 amb la consegüent reducció del preu dels títols del transport públic.
2. La integració dels títols de tarifació social es procediria el següent any, donat que en aquesta primera fase la dotació econòmica per equilibrar el deute que es generaria no era possible.
3. Per l'any 2020, l'ÀMB participaria en els 2/3 del cost del transport públic urbà dels 18 municipis que en la data en disposessin.
4. Es presentaria un calendari amb les propostes de millores (PLA DE XOC) en el servei del transport públic que afecta aquests 18 municipis: millores en freqüències i recorreguts, noves línies, nou disseny de línies existents, reforç de línies i transport a la demanda.



**Expedient: M2412020000034 X2020008992**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

L'aplicació d'aquest pla de xoc, com ja s'indica, estava previst de manera gradual ja que no es disposava des de l'inici dels ingressos necessaris per fer-hi front en la seva totalitat. Per finançar-lo, la Direcció de Mobilitat, Transport i Sostenibilitat de l'AMB va explicar als ajuntaments que a més del TM, comptarien amb aportacions de l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM), de la Generalitat, dels municipis amb l'aportació del 33% del cost del transport urbà, i de la pròpia AMB.

Sorprenia en el moment que es va acordar el pla de xoc, i també ara, que una de les administracions que participa en el finançament de l'ATM, l'Estat, no preveia cap aportació específica per al sosteniment de la integració del transport metropolità. De fet, des del 2017 totes les administracions han incrementat les transferències a l'ATM, sobretot l'AMB en un 37%, però l'Administració General de l'Estat és la que menys hi aporta i només ha incrementat un 23% el finançament a l'ens.

És per això que:

- Atès que l'AMB només disposa del recàrrec a l'Impost de Béns Immobles com a figura impositiva prevista per la legislació d'hisendes locals, tot i que la Llei de l'Àrea Metropolitana de Barcelona preveu altres fórmules que podrien resultar més justes i equitatives.
- Atès que, dels compromisos inclosos en el pla de xoc del transport metropolità, només hem vist aplicat el primer, certament rellevant, però clarament insuficient. I pel que fa a la resta de qüestions, es desconeix el seu calendari d'aplicació concreta i a aquestes alçades de l'any ja podem assumir l'incompliment de la gran majoria de traspassos del servei de transport urbà a la segona corona.
- Atès que en molts casos, no s'ha resolt l'excessiva càrrega impositiva de les quotes, sinó que s'ha incrementat. I que no es donen explicacions clares i intel·ligibles a la ciutadania sobre aquest fet.
- Atès que no s'han retornat els imports cobrats en excés el 2019.
- Atès que les diferents administracions implicades a l'ATM no estan contribuint amb esforços equiparables en el projecte de la integració del transport metropolità i això genera la necessitat d'incrementar la pressió fiscal sobre els contribuents i provoca malestar amb les administracions més properes a la ciutadania, que justament són les que més aporten.

Es proposa al Ple amb el dictamen favorable de la Comissió Informativa General l'adopció del següent:

**ACORDS**



**Expedient: M2412020000034 X2020008992**  
**ACCIÓ DE GOVERN**

**Primer.-** Requerir a l'AMB que suspengui l'aplicació del TM als municipis de la segona corona metropolitana mentre no es despleguin les mesures acordades per a la millora del transport públic previstes pels anys 2020-21 i fins que no es reconeixin els imports cobrats en excés el 2019 i siguin retornats o bonificats.

**Segon.-** Requerir a l'AMB i a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts que facilitin informació clara i intel·ligible a la ciutadania sobre el mètode de càlcul de les quotes del TM. També, que atenguin degudament els contribuents als quals no se'ls ha aplicat la rebaixa prevista per a enguany i revisin els càlculs realitzats facilitant, en última instància, càlculs alternatius per part de serveis externs.

**Tercer.-** Instar als grups parlamentaris de les Corts espanyoles i al Govern de l'Estat a modificar la legislació vigent per fer possible altres vies de finançament dels ens metropolitans que no siguin exclusivament el recàrrec de l'Impost de Béns Immobles i que permetin gravar, per exemple, en funció de la renda, del grau d'accés als serveis públics metropolitans, de la petjada de carboni dels contribuents, etc.

**Quart.-** Requerir al Govern de l'Estat l'increment de les seves aportacions a l'AMB i a l'ATM mitjançant la participació en els tributs de l'estat o d'altres tipus de transferències.

**Cinquè.-** Instar l'alcalde-president d'aquesta Corporació a la defensa d'aquests acords davant del Consell Metropolità, on el Consistori hi té representació a través de la seva persona, i en qualsevol espai polític i institucional on tingui oportunitat d'incidir-hi.

**Sisè.-** Traslladar aquests acords a la Presidència, a la Vicepresidència executiva i a la Direcció de Mobilitat, Transport i Sostenibilitat de l'AMB, als grups parlamentaris del Congrés dels Diputats i al Govern de l'Estat.

Sant Vicenç dels Horts, 18 de gener de 2021