



Expedient: M2412020000021 X2020005802
ACCIÓ DE GOVERN

PROPOSTA D'ACORD A LA COMISSIÓ INFORMATIVA

IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Expedient número: M2412020000021 Relativa a la disponibilitat dels romanents de tresoreria dels ens locals.

Tràmit relacionat: Proposta de resolució presentada pel grup municipal Sant Vicenç en Comú-Podem, relativa a la disponibilitat dels romanents de tresoreria dels ens locals.

Els nostres pobles i ciutats estem jugant un paper transcendental en la resposta a la crisi provocada per la COVID-19, incrementant la despesa en polítiques socials i d'urgència, ajudant els sectors econòmics més castigats per la crisi (els col·lectius més vulnerables, la restauració, el petit comerç i de proximitat, la cultura, ...) i estem destinant molts recursos en polítiques sanitàries i educatives, tot i que no són de la nostra competència, alhora que hem col·laborat amb el Govern de la Generalitat i de l'Estat cada vegada que se'ns ha demanat.

Una resposta, exemplar i modèlica, sense incrementar els recursos, ja que ni el Govern de l'Estat ni el Govern de la Generalitat de Catalunya han destinat cap fons econòmic als Ajuntaments per contribuir a la lluita contra la pandèmia.

Avui hem de continuar jugant un paper cabdal en la reactivació econòmica del país i en l'atenció dels col·lectius més vulnerables, amb l'objectiu de no deixar a ningú enrere, de la mateixa manera que hem de garantir la continuïtat de tots els serveis públics.

En l'actual context social i econòmic, els romanents, els estalvis generats pels ajuntaments han de servir de palanca d'acció contra els efectes presents i futurs de la pandèmia de la COVID-19. Aquest recurs és l'únic dels ens locals per a fer front a les despeses que la situació extraordinària està originant per als quals no hi ha dotació pressupostària ni des del Govern de l'Estat, ni des del Govern de la Generalitat i per tant s'han de considerar recursos financers imprescindibles.

En definitiva, les despeses excepcionals que estem realitzant els ajuntaments poden esdevenir un desequilibri pressupostari que únicament podrà assumir-se amb els nostres propis romanents.

Els preceptes de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat



Expedient: M241202000021 X2020005802
ACCIÓ DE GOVERN

Pressupostària i Sostenibilitat Financera limiten l'ús d'aquests estalvis, com a conseqüència dels condicionants que marquen les regles fiscals, és a dir, la regla de despesa i la estabilitat pressupostària.

Els ajuntaments hem denunciat la improcedència de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera que estableix condicionants i limitacions a la utilització per part de cada ens local dels seus respectius superàvits. Aquesta circumstància és profundament antimunicipalista tot i ser els ajuntaments els que, en virtut dels nostres superàvits anuals, hem servit per corregir les desviacions del sector públic d'Espanya, garantint amb això el compliment de l'objectiu del conjunt de les administracions públiques.

El passat 20 de març, la presidenta de la Comissió Europea, anunciava la suspensió del Pacte d'Estabilitat i Creixement perquè els països poguessin gastar lliurement en funció de les seves necessitats, de manera que el govern de l'Estat podria haver operat una flexibilització de les regles fiscals, en base a la interrupció del Pacte d'Estabilitat europeu.

En aquesta situació d'extrema gravetat, si es pretenen accionar totes les palanques financeres, dels quals disposa el sector local, hauria d'activar-se de manera immediata una modificació legislativa, de manera que l'ús dels romanents de tresoreria puguin ser lliurement utilitzat per a despeses generals i per inversions i no computin en les regles fiscals, tant en regla de despesa, com en l'estabilitat pressupostària.

El dilluns 3 d'agost es va aprovar a la Junta de Govern de la FEMP *"l'Acord per a contribuir des dels municipis a desenvolupar una mobilitat sostenible, l'Agenda Urbana i polítiques de cures i suport a la cultura"*. Un acord que va venir precedit de nombroses negociacions i ajornaments de la convocatòria donada la intransigència del Ministeri d'Hisenda a un pacte raonable i beneficiós pels ens locals. L'acord es va adoptar únicament amb els vots del PSOE que va haver d'utilitzar el vot de qualitat de la presidència per tirar-ho endavant.

Considerem que l'acord pres a la FEMP no va en la direcció de l'impuls i apoderament del municipalisme que als darrers anys hem reivindicat. Tot el contrari, no només no fixen l'objectiu de reforma o modificació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, sinó que pretenen que els ens locals esdevinguin una mena de financera de l'Estat, lliurant els recursos estalviats al Ministeri d'Hisenda els quals serien reintegrats als ajuntaments en un període de deu anys (15 anys segons el Reial Decret).



Expedient: M241202000021 X2020005802
ACCIÓ DE GOVERN

L'acord ha tingut la seva concreció legislativa en el Reial decret llei 27/2020, de 4 d'agost, de mesures financeres, de caràcter extraordinari i urgent, aplicables a les entitats locals.

En definitiva ni l'acord adoptat el dilluns 3 d'agost ni el Reial Decret satisfan els ens locals del nostre país que durant una dècada hem reivindicat més i millor finançament. El retorn a les nostres justes reclamacions és una proposta de transferència voluntària de la totalitat dels romaments, com a préstec, que es reintegrarà en un termini de quinze anys (segons l'acord de la FEMP el període de reintegrament era de 10 anys) a partir de 2022. Hisenda com a compensació habilita un crèdit extraordinari de 5.000 milions d'euros al qual només tindran accés, en proporció a l'aportació que facin a l'Estat, els municipis que lliurin els seus estalvis acumulats. A més, no dona resposta als ens locals amb liquidacions negatives o en risc financer i centrifuga les solucions a les Diputacions o a les revisions de les condicions dels préstecs formalitzats amb el Fons de Finançament. I finalment en lloc d'exonerar de l'aplicació de la regla de despesa als ajuntaments durant els propers exercicis, només s'acorda que no se n'exigirà el compliment en l'exercici 2020.

Davant d'aquesta proposta recentralitzadora, i que vulnera l'autonomia local fem una crida a la unitat del municipalisme per continuar defensant en tot els àmbits institucionals mesures de flexibilització de l'impacte de l'estabilitat pressupostària i regla de despesa en l'ús de el romanent de tresoreria, que permetin l'ús dels excedents locals per a les despeses derivades de la pandèmia i per als plans de reconstrucció.

Queda pendent una agenda de reformes profundes en l'arquitectura legislativa local emmarcades en una segona descentralització, que legítimi el component polític de les entitats locals que incideixin en la transformació, reconegui el seu paper fonamental en la reconstrucció i els apoderi perquè puguin emprendre els principals reptes continguts en l'Agenda 2030. No hi pot haver millor manera de recuperar l'economia i rescatar la ciutadania de la crisi social com a conseqüència de l'emergència sanitària que habilitar els recursos necessaris per obrir un nou futur.

Coneixedors que el Reial Decret llei 27/2020 ha de complir encara amb el tràmit parlamentari per a la seva aprovació final, i per tant és possible encara negociar i incorporar les reivindicacions del municipalisme català, es proposa...

Aquest grup municipal proposa a la Comissió Informativa General la deliberació del següent:



Expedient: M2412020000021 X2020005802
ACCIÓ DE GOVERN

ACORDS

PRIMER.- Expressar el rebuig de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts a l'acord aprovat per la FEMP e el Govern de l'Estat, el dia 3 d'agost, "per contribuir des dels municipis a desenvolupar una mobilitat sostenible, l'Agenda Urbana i polítiques de cures i suport a la cultura", i instar el Govern de l'Estat i els grups parlamentaris a incorporar les reivindicacions financeres dels ens locals en el tràmit parlamentari per a la convalidació del Reial Decret llei 27/2020, de 4 d'agost, "de mesures financeres, de caràcter extraordinari i urgent, aplicables a les entitats locals", en els termes d'aquesta moció, i garantint el crèdit extraordinari per a la recuperació econòmica i social de les entitats locals amb una dotació mínima a fons perdut de 5.000M€.

SEGON.- Instar el Govern de l'Estat Espanyol a modificar Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per tal que els Ajuntaments puguin disposar dels romanents acumulats, finançar inversions financerament sostenibles amb endeutament, i suprimir la regla de despesa que impedeix desplegar tot el potencial municipal.

TERCER.- Mentre no es reconsideri el contingut del Reial Decret, i atesa l'oposició expressada per la majoria del municipalisme i la inseguretats jurídica observada per la falta de suport polític per a la convalidació, acordem no posar a disposició de l'Administració General de l'Estat els recursos financers derivats del romanent de tresoreria del nostre Ajuntament

QUART.- Reclamar al Govern de l'Estat que permeti que les administracions locals puguin disposar del superàvit durant tot l'actual mandat municipal i dels romanents acumulats per a destinar-los a mesures per a la reactivació socioeconòmica de les respectives comunitats locals. A la vegada, que es garanteixi l'accés dels ens locals que no tinguin aquesta possibilitat al crèdit estatal extraordinari anunciat per a la recuperació econòmica i social de les entitats locals i evitar, d'aquesta forma, municipis de segones velocitats.

CINQUÈ.- Instar el Govern de l'Estat Espanyol a la creació d'un Fons de Recuperació i suficiència financera no inferior al 15% (percentatge de la despesa consolidada de les corporacions locals en el conjunt de la despesa de el sector públic d'Espanya) de la totalitat del fons europeu destinat a les entitats locals amb els recursos provinents de Fons NextGeneration que a més dels ens locals amb romanent positiu, donés sortida a aquells ajuntaments amb liquidacions negatives dels seus pressupostos i que no tenen cap recurs per a la reconstrucció.

SISÈ.- Instar el Govern de la Generalitat per a què es quantifiquin, conjuntament



Expedient: M2412020000021 X2020005802
ACCIÓ DE GOVERN

amb les entitats municipalistes, les despeses a què han hagut de fer front les administracions locals, per serveis impropis derivats de la pandèmia i per les noves regulacions i plans de desconfinament que s'han regulat durant aquests mesos. L'objectiu d'aquesta quantificació és que s'habiliti la corresponent línia de compensació econòmica a les administracions locals d'unes despeses que no els corresponen.

SETÈ.- Instar el Govern de la Generalitat a crear un Fons per a la reconstrucció social i econòmica local que contempli com a mínim 300 milions d'euros, per als Ajuntaments per tal que siguin més forts i amb més capacitat financera per poder assolir una recuperació més justa de l'actual crisi sanitària, econòmica i social.

VUITÈ.- Sol·licitar al Govern de l'Estat, al Congreso de los Diputados, al Govern de la Generalitat i al Parlament de Catalunya que es reguli per Llei l'obligació que qualsevol nova regulació ha d'anar acompanyada d'una avaluació d'impacte competencial i econòmic en els ens locals i, si és el cas, les mesures compensatòries.

NOVÈ.- Comunicar l'aprovació d'aquesta moció al Govern de la Generalitat, al Parlament de Catalunya, perquè ho traslladin als grups parlamentaris, al Govern de l'Estat Espanyol, a la FEMP i al Congrés dels Diputats i Diputades per fer-ho arribar també als seus grups parlamentaris. Finalment, comunicar-ho també a les entitats municipalistes.

Sant Vicenç dels Horts, 3 de setembre de 2020